

Cirkulärnr: 1999:67
Diariernr: 1999/1175
Handläggare: Britta Hagberg
Herman Crespin
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 1999-05-06
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2000–2002
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och bidrag 2000–2002 (kommunspeci-
fik; endast till ekonomikontoren)

*Finanssektionen
Britta Hagberg
Herman Crespin, EJ*

1999-05-06

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2000–2002

Skatteunderlagets utveckling 1998–2002

Nedreviderad prognos för inkomståret 1998

Den enda källa som finns att tillgå för att bedöma innevarande års lönesummeutveckling är Statistiska centralbyråns (SCB) sammanställningar av de så kallade skattedeklarationerna (tidigare benämnda uppbördsdeklarationer). I dessa månadsvisa deklARATIONER redovisar arbetsgivare bland annat beloppet på utbetald lön för de som har A-skattesedel. Summan av uppgifterna från dessa deklARATIONER ska överensstämma med summan av de efter kalenderårets utgång redovisade kontrolluppgifterna som ligger till grund för taxeringen. Kontrolluppgifterna sammanställs även de av SCB. Överensstämmelsen har också varit god, om än ej hundra procentig, mellan de månadsvisa deklARATIONERNA, kontrolluppgifterna och det slutliga taxeringsutfallet.

I år avviker dock SCB:s sammanställning av kontrolluppgifterna markant från uppgifterna från skattedeklarationerna. Skattedeklarationerna visar en ökning av lönesumman med drygt 6 procent och kontrolluppgifterna en ökning med drygt 3,5 procent. Kontrollkörningar görs nu på SCB för att finna felkällorna.

Eftersom ni i kommunerna är i stort behov av en ny prognos kan vi inte invänta resultaten från dessa kontrollkörningar. Vi har valt att i den prognos vi här redovisar använda oss av resultatet från kontrolluppgifterna. Skälet här för är att vare sig blanketter, administration eller tekniskt förfarande har, enligt uppgift, ändrats under 1998/99 vad gäller arbetet med kontrolluppgif-

terna. Däremot har införandet av skattekonton för företag år 1998 medfört förändringar på alla plan för arbetet med skattedeklarationerna.

Prognosen för år 1998 är mycket osäker. Vi återkommer naturligtvis med revideringar om vi får uppgifter som föranleder oss att ändra våra bedömningar.

Utvecklingen åren 1999–2002

Vi bedömer att konjunkturförsvagningen i omvärlden för med sig en lägre tillväxt också i Sverige. BNP beräknas öka med 1,9 procent i år vilket kan jämföras med en tillväxt på 2,9 procent 1998. Framförallt är det exporten och investeringarna som utvecklas svagare än tidigare. Den privata konsumtionen väntas däremot öka i fortsatt snabb takt.

Efterfrågetillväxten från våra viktigaste exportmarknader förutses bli relativt svag även nästa år. Vi räknar med att exporttillväxten tar fart på allvar först år 2001. Detsamma gäller för investeringarna. BNP beräknas öka med cirka 2 procent år 2000 och runt 2½ procent åren 2001 och 2002.

Trots den svagare konjunkturen ökar sysselsättningen i relativt snabb takt. Antalet sysselsatta beräknas år 1999 vara drygt 60 000 fler jämfört med år 1998. Uppgången är inte lika omfattande vad gäller antalet personer i arbete och antalet arbetade timmar. Sysselsättningen definierad som antalet arbetade timmar förutses öka med 0,8 procent år 1999 och med runt 0,5 procent åren därefter. Den öppna arbetslösheten bedöms minska från 6,5 procent år 1998 till 5,7 procent år 2002.

Prishöjningarna i konsumentledet har under de senaste åren understigit 1 procent per år. Nedgången i ränteläget talar för fortsatt låga inflationstal på ett års sikt. Först under 2001 förutses en uppgång. Prisökningstakten stiger gradvis och beräknas under år 2002 passera tvåprocentnivån.

Tabell 1. Skatteunderlagets utveckling samt förutsättningar åren 1998–2002. Procentuell förändring där inte annat anges.

	1998	1999	2000	2001	2002
Timlön	2,5	3,5	3,7	3,6	3,7
Sysselsättning	1,1	0,8	0,4	0,4	0,8
Lönesumma (timlön*sysselsättn.)	3,6	4,3	4,1	4,0	4,5
Uppräkningsfaktor, fastställd	3,55	3,37			
" , cirk. 1999:24	4,27	3,00	3,96	3,85	4,02
" , ny prognos	3,42	4,02	3,43	3,82	4,27
Befolkning, riket 1.11 året innan	8 849 790	8 856 437	8 860 865	8 865 296	8 869 728
" , proc. förändring	0,0308	0,0751	0,0500	0,0500	0,0500
Medelskattkraft, kr/inv.					
Enligt ny prognos	108 493	112 770	116 579	120 972	126 075
Enl. fastställda uppräkn.fakt.	108 434	112 206			
KPI, genomsnittlig förändring	0,4	0,0	0,6	1,0	1,9
Prisbasbelopp, kronor	36 400	36 400	36 400	36 600	36 900

Slutavräkning av skatteinkomster

Enligt den nya prognosen blir slutavräkningarna av 1998 och 1999 års skatteinkomster *minus* 1 krona per invånare den 1.11.1997 respektive *plus* 116 kronor per invånare den 1.11.1998.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren 2000–2002. Beräkningarna bygger på vår nya skatteunderlagsprognos, regeringens förslag till ny kostnadsutjämning, samma befolknings- och skatteunderlagsutveckling för den enskilda kommunen som för riket samt 1999 års utdebiteringar.

Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar kan ni ange dessa till Henrik Berggren via fax 08-772 42 87.

Kostnadsutjämningen

Vi har tidigare (1999-04-14) informerat om de förändringar i utjämningsystemet som i propositionen 1998/99:89 "Förändringar i utjämningsystemet för kommuner och landsting" föreslås gälla från och med år 2000. I de bifogade beräkningarna av skatter och bidrag för åren 2000–2002 har vi lagt in kostnadsutjämningen enligt regeringens förslag (rad 13 i bilaga 1). Införandereglererna (rad 18) och den så kallade nivåjusteringen (rad 35) bygger också på de föreslagna ändringarna. Beräkningarna grundar sig på underlagen för 1999 års kostnadsutjämning.

SCB brukar i april månad göra preliminära beräkningar av nästkommande års kostnadsutjämning utifrån de befolkningsuppgifter som gäller för året ifråga. Eftersom riksdagen först i juni månad fattar beslut om ovan nämnda proposition kommer SCB, på regeringens uppdrag, inte förrän i september att göra en preliminär beräkning för kostnadsutjämningen för år 2000. Vi avser därför att själva göra en preliminär beräkning som kommer att vara kommunerna tillhanda den 30 juni.

Generella statsbidrag

I budgetpropositionen för år 1999 aviserades en höjning av de generella statsbidragen år 2001 med 2 000 miljoner kronor och i 1999 års ekonomiska vårproposition om ytterligare en höjning med 2 000 miljoner kronor år 2001 och 1 000 miljon kronor år 2002. I vårpropositionen föreslås att 1 700 miljoner kronor av de höjda bidragen år 2001 och 1 290 miljoner kronor år 2002 ska användas för införande av allmän förskola och maxtaxa på daghem.

För den återstående höjningen av bidragen, 2 300 respektive 3 710 miljoner kronor åren 2001 och 2002, föreslås ingen fördelning mellan kommuner och landsting.

I de bifogade kommunvisa beräkningarna av skatter och bidrag har vi därför *inte* tagit med dessa höjningar.

Reglering enligt finansieringsprincipen

Kommunernas medverkan vid de kyrkliga valen upphör i samband med att relationerna mellan stat och kyrka ändras. I vårpropositionen föreslås därför att det generella bidraget till kommunerna sänks med 12 miljoner kronor eller drygt 1 krona per invånare från och med år 2000.

Tabell 2. Generellt statsbidrag och momsavgift för åren 2000–2002 som redovisas i de kommunvisa beräkningarna, bilaga 1; kronor per invånare

	2000	2001	2002
Generellt statsbidrag, kr/inv.			
Invånarrelaterat	6 277	6 294	6 315
Åldersrelaterat, i genomsnitt	761	760	760
Nivåjustering	-180	-194	-194
Momsavgift, kr/inv.	1 981	1 999	2 036

Den så kallade nivåjusteringen beror på att införandetilläggen överstiger införandeavdragen i utjämningsystemet. År 2000 beräknas underskottet uppgå till cirka 1 600 miljoner kronor med det nya förslaget om kostnadsutjämning eller 180 kronor per invånare.

Statlig skatt tillförs kommunerna även år 2000

Lagen om att den statliga inkomstskatten på 200 kronor som utgår på fysiska personers förvärvsinkomst tillfaller kommuner och landsting år 1999 föreslås i vårpropositionen att gälla även för år 2000. Kommunerna får 66,5 procent och landstingen 33,5 procent av totalt 1 250 miljoner kronor för år 2000 eller 94 respektive 47 kronor per invånare. Utbetalning föreslås ske i januari månad år 2000 i samband med ordinarie skatteutbetalning.

I de bifogade kommunvisa beräkningarna av skatter och bidrag är denna skatt *ej* medtagen.

Slutavräkning av skatteinkomster

Slutavräkningarna av skatteinkomster för tidigare år ingår *inte* i de kommunvisa beräkningarna.

Disketten "Skatter och bidrag"

Vi har uppdaterat modellen för att beakta de förändringar i utjämningsystemet som regeringen föreslår. En ny diskett har därför skickats till de kommunerna som under 1999 använder modellen.

I den uppdaterade disketten behöver följande ändringar göras i "Indatabladet":

- Skriv in de nya uppräkningsfaktorena för riket för åren 1998–2002 i cellerna B9:F9 (3,42; 4,02; 3,43; 3,82; 4,27).
- Skriv in det nya invånarrelaterade statsbidraget i miljoner kronor för åren 2000–2002 i cellerna D40:F40 (55 620; 55 800; 56 010)
- Skriv in konsumentprisindex för åren 2000–2002 i cellerna D60:F60 (0,6; 1,0; 1,9).

Dessutom behöver följande ändring göras i bladet "Totala intäkter":

- Ta bort bladets skydd. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till menyn Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver in *kommun*.
- Skriv in slutavräkningen av 1998 års skatteinkomster i cellen I29 (*minus 1 krona per invånare*).
- Efter att ha gjort ändringen bör skyddet återinföras genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord anger *kommun*.

Frågor om modellen "Skatter och bidrag" besvaras av Henrik Berggren tfn 08-772 46 30 och Herman Crespin tfn 08-772 41 85.

Förändringar av det generella statsbidraget under åren 1996–2002

I tabell 3 redovisas de förändringar som gjorts i det generella statsbidraget till kommunerna sedan det infördes år 1996.

Tabell 3. Förändringar av det generella statsbidraget till kommunerna åren 1996–2001; kronor per invånare

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Kvittade statsbidrag; gamla systemet	4 308						
Kvittad ekonomisk reglering	-1 013						
Reglering för moms; staten	1 612	222	-2	-2			
Reglering för moms; pk/lt		-25	-5				
Gymnasieskolan	14						
Komp allm löneavgift, särskild löneskatt (EU)	93						
Omföring pk/lt komp EU		23	23	23			
Missbrukarvård	49						
Lärarpensioner		149	6	11	18	20	24
Bilförmån		40					
Specialskolor		-1					
Tillskott prop. 1996/97:150		301	315				
Inkontinensartiklar			79	7			
Assistansersättning			90				
Sjömansskatt			-25	25			
Omföring pk/lt underskott utj.systemet			9				
Unga lagöverträdare				1			
Vårdnad, umgänge, boende				1	-0		
Slopat reducerat basbelopp				-76			
Tillskott prop. 1997/98:150			244				
Tillskott prop. 1998/99:1				288	253		
Kyrkovalen					-1		
Totalt generellt statsbidrag	5 062	5 766	6 499	6 772	7 038	7 055	7 075
Nivåjustering	-61	-140	-188	-201	-180	-194	-194
Totalt generellt statsbidrag exkl. nivåjustering	5 001	5 626	6 310	6 571	6 858	6 861	6 881

Vad händer framöver?

- *14 juni:* riksdagen behandlar propositionen 1998/99:89 "Förändringar i utjämningsystemet för kommuner och landsting"
- *15 juni:* riksdagen behandlar vårpropositionen
- *30 juni:* vår preliminära beräkning av kostnadsutjämnings för år 2000
- Preliminära taxeringsutfall för inkomståret 1998 kommer att vara kommunerna tillhanda den 25 augusti, den 22 september samt den 20 oktober. Definitivt utfall kommer att föreligga i början av december månad
- *20 september:* regeringen presenterar budgetproposition för år 2000
- *20 september:* regeringen fastställer uppräkningsfaktorerna för budgetåret 2000
- I september gör SCB en preliminär beräkning av kostnadsutjämnings för år 2000
- *8 oktober:* ny prognos över skatter och bidrag för åren 2000–2002

Frågor med anledning av detta cirkulär kan ställas till Herman Crespin tfn 08-772 41 85, Britta Hagberg tfn 08-772 42 56 och Helena Milton tfn 08-772 42 12. Frågor om de allmänekonomiska antagandena kan ställas till Per-Lennart Börjesson tfn 08-772 42 74.

Samtliga kontaktpersoner kan även nås på våra e-post-adresser på mönstret: fornam.efternam@svekom.se.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Helena Milton

Britta Hagberg

Bilagor

Bilaga 1: Skatter och bidrag 2000–2002 (kommunspezifisk; endast till ekonomikontoren)