

Cirkulärnr: 12:27
Diariernr: 12/3693
Handläggare: Siv Stjernborg m.fl.
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Datum: 2012-06-14
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Premieåterbetalning, lagrådsremisser och nyheter
om utjämningsystemet m.m.

CIRKULÄR 12:27

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Siv Stjernborg m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Premieåterbetalning, lagrådsremisser och nyheter om utjämningsystemet m.m.

I detta cirkulär presenterar vi:

- återbetalning av premier för avtalsförsäkringar
- preliminära arbetsgivaravgifter för 2013
- lagrådsremissen ” Kommunala resultatutjämningsreserver”
- lagrådsremiss om ränteavdragsbegränsningar
- Beslut i riksdagens finansutskott kring utjämningsystemet

Återbetalning av premier för avtalsförsäkringar

Styrelsen för AFA Försäkring har fattat beslut om att återbetala inbetalda premier för AGS-KL samt avgiftsbefrielseförsäkringen avseende år 2007 och 2008. Bakgrunden är att försäkringen är överkonsoliderad efter den mycket kraftiga nedgången i långtidssjukskrivningar och förtidspensioneringar. Sammantaget handlar det om belopp motsvarande drygt 4 procent av lönesumman per kommun som kommer att återbetalas. Det innebär c:a 8 miljarder kronor för kommuner, 3 miljarder för landsting och knappt 1 miljard för Pactaföretagen och kyrkan. Återbetalningen kommer ske under slutet av året, preliminärt november. Hur stort belopp man får tillbaks beror på hur stor del verksamhet som låg i egenregi under åren 2007 och 2008, eftersom premien varit en procentsats av lönesumman. För att få fram beloppet för respektive kommun är det enklast att se hur mycket som betalades i premier för dessa försäkringar till AFA Försäkring för 2007 och 2008. På uppdrag av AFA Försäkring har Fora skött administrationen av AGS-KL. Mer detaljer om administration av utbetalningarna finns på FORA:s webbplats www.fora.se och klicka på ”Gå till företag”.

Redovisning

Inom en snar framtid förväntas Rådet för kommunal redovisning avge ett yttrande om hur återbetalningen ska hanteras i redovisningen, det mesta talar för att betalningen bör klassificeras som en jämförelsestörande post bland verksamhetens intäkter i resultaträkningen 2012.

Särskild löneskatt

När kommuner och landsting betalat AFA försäkringspremier år 2007 och 2008 har de också betalat löneskatt om 24,26 procent på viss del av beloppet (på Avgiftsbefrielseförsäkringen). När nu premierna inte utnyttjats utan återbetalas torde det vara rimligt att Skatteverket även återbetalar den inbetalda löneskatten. Totalt sett är den av kommuner och landsting inbetalda löneskatten drygt en halv miljard kronor för de två åren.

Enligt gällande lagstiftning finns dock inget stöd för återbetalning av sådan löneskatt då lagstiftaren aldrig tänkt sig att ett scenario som detta skulle kunna aktualiseras. SKL undersöker möjligheten för kommuner och landsting att få tillbaka inbetald löneskatt, men utsikterna för att återfå denna löneskatt är små.

Preliminära arbetsgivaravgifter för 2013

AFA Försäkring har aviserat att de bedömer att det blir **nollpremie** även år 2013 för AGS-KL och Avgiftsbefrielseförsäkringen.

AFA Försäkring har under våren genomfört en femårsstudie över förväntad premie/förmögenhetsutveckling för sina försäkringar. Till grund för analysen har AFA utgått från förväntad skadeutveckling, oförändrade förmåner och förväntad kapitalavkastning. Resultatet av analysen visar på en fortsatt mycket god finansiell utveckling och att bolaget med idag kända förutsättningar för Solvens II-reglerna skulle klara kaptalkraven.

För AFA Trygghetsförsäkring medför den goda konsolideringen inte några förändrade premiebehov för TFA-KL inför 2013, varför även denna premie bedöms bli oförändrad.

Premieindikationen per juni 2012 är alltså att 2013 års premienivåer kommer att vara oförändrade jämfört med 2012. Beslut om premie för AGS-KL, TFA-KL och Avgiftsbefrielseförsäkringen fattas dock först i december 2012. Premieindikationen överensstämmer med uppgifterna i de preliminära Excelfilerna som vi tidigare publicerat i samband med Vårpropositionen. Gå till www.skl.se och välj Vi arbetar med, Ekonomi, Budget och planering, Arbetsgivaravgifter.

Lagrådsremissen ”Kommunala resultatutjämningsreserver”

Regeringen har lämnat en lagrådsremiss med innebörden att kommuner och landsting ska få ökade möjligheter att utjämna resultatet mellan åren. Detta ger kommuner och landsting ökade möjligheter att spara i goda tider för att kunna använda dessa medel när ekonomin är sämre. Möjligheten att reservera medel kommer att gälla retroaktivt från och med 2010 års bokslut.

En del i utredningen *Spara i goda tider* (SOU 2011:59) byggde på att kommunsektorn skulle spara i en statlig kommunstabiliseringsfond. Denna del var SKL negativ till. Detta förslag till sparande i en statlig fond införs heller inte.

Mer om lagrådsremissen och länk till själva dokumentet finns att läsa på vår webbplats, www.skl.se. Välj Nyhetsarkiv och artikel från 2012-06-05 om flexiblare balanskrav för kommunsektorn.

När Lagrådet kontrollerat att det nya förslaget inte kolliderar med eller strider mot grundlagen eller någon annan lag läggs en proposition, som sedan ska behandlas av riksdagen. Detta innebär att de nya reglerna troligtvis kommer att gälla från och med 2013 och därmed bör kunna tillämpas redan i bokslutet för 2012.

Lagrådsremiss om ränteavdragsbegränsningar

Vi har tidigare på vår webbplats informerat om regeringens promemoria rörande utvidgade regler om att begränsa avdragsrätten för ränta på skulder till företag i intressegemenskap. SKL yttrade sig över promemorian, se Om SKL, Remisser, Svar på remisser och April 2012: ”Effektivare ränteavdragsbegränsningar”.

En lagrådsremiss i detta ärende ”Effektivare ränteavdragsbegränsningar” har nu lagts fram och finns att ladda ned från regeringens webbplats, www.regeringen.se. Klicka på Publikationer och skriv in titeln i sökfältet.

I lagrådsremissen finns inga undantagsregler för kommunala bolag, vilket innebär att de problem vi förutsåg i vårt remissvar kvarstår. Om det inte blir någon förändring av Skatteverkets bedömningskriterier innebär det i praktiken att kommunala bolag inte får rätt till kostnadsavdrag för ränta på internt lån från den egna kommunen eller landstinget.

Finansutskottet uppmanar regeringen att komma med en proposition om utjämningsystemet

Finansutskottets betänkande innebär att en proposition med största sannolikhet är att vänta under hösten 2012. Det är dock viktigt att påpeka att betänkandet inte på något sätt anger några ramar för vad proposition ska innehålla eller när förslaget ska träda i kraft. Det är alltså fortfarande oklart om propositionen i sin helhet kommer att utgå från Utjämningskommitténs förslag eller om förändringarna kommer att träda i kraft 2013 eller 2014.

Finansutskottet formulerade sig så här om utjämningsystemet i sitt betänkande:

”Utjämningskommittén.08 överlämnade sitt slutbetänkande, *Likvärdiga förutsättningar – Översyn av den kommunala utjämnningen* [SOU 2011:39], till regeringen i april 2011. Kommittén föreslog förändringar både i inkomst- och kostnadsutjämnningen, med förslag till införande den 1 januari 2013. Ett fungerande utjämningsystem är av avgörande betydelse för att kommunerna och landstingen ska ges likvärdiga ekonomiska förutsättningar att bedriva sin verksamhet. Den parlamentariska utredningen presenterade, efter flera kompromisser, ett enhälligt förslag. Utskottet erfar att utredningens förslag nu bereds av regeringen. Regeringen ska återkomma till riksdagen under hösten

2012 med proposition i frågan. Utskottet föreslår att riksdagen lägger skrivelsen till handlingarna”.

Mer om Finansutskottets betänkande och länk till själva dokumentet finns att läsa på vår webbplats, www.skl.se. Välj Vi arbetar med, Ekonomi, Utjämningsystemet, Nyhetsarkiv och ”Finansutskottet ber regeringen återkomma med en proposition” från 2012-06-13.

Tidpunkter under 2012

Fler tidpunkter finns på vår webbplats via rubriken Vi arbetar med, Ekonomi, Ekonomikalendern.

- v. 25 Vi presenterar extraprognoS för LSS-utjämninS
- 16 aug Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos och eventuellt MakroNytt 2/2012
- 22–23 aug KOMMEK i Malmö
- 18 sep Seminarium utjämninSsystemet och Skatter och Bidrag Kommuner
- v. 38 RegerinS presenterar Budgetpropositionen
- 4 okt Vi presenterar ny prognos för utjämninSsystemen
- prel 11 okt Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos samt *Ekonomirapporten*.
- 17 dec Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos, internränta samt MakroNytt 3/2012
- 19–23 dec Vi presenterar utfall för utjämninSsystemen
- v. 51 Vi presenterar prognos för fastighetsavgiften 2013

Gör som 300 andra kommunalekonomer: Prenumerera gärna på nyheter från www.skl.se, området Ekonomi och statistik. Under vårt område Ekonomi (under Vi arbetar med) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Siv Stjernborg tfn 08-452 77 51 (avtalsförsäkringar och arbetsgivaravgifter), Kajsa Jansson tfn 08-452 78 62 (avtalsförsäkringar, arbetsgivaravgifter, Spara i goda tider), Anders Nilsson tfn 08-452 76 42 (Spara i goda tider), Annika Wallenskog tfn 08-452 77 46 (ränteavdragsbegränsningar), Lars Björnsson tfn 08-452 79 72 (ränteavdragsbegränsningar), Derk de Beer tfn 08-452 77 42 (utjämninSsystemet), Anders Folkesson tfn 08-452 73 37 (utjämninSsystemet), Björn Sundström tfn 08-452 77 52 (utjämninSsystemet). Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Annika Wallenskog

Siv Stjernborg