

Fastighetstaxering av anläggningar för el- och värmeproduktion (SOU 2016:31)

Sammanfattning

- Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) avstyrker utredningens förslag om ökad beskattning av anläggningar för el och värmeproduktion.
- SKL avstyrker förslaget om ny fastighetsbeskattning för värmecentraler.
- SKL tillstyrker att vindkraftverk ska vara en egen kraftverkstyp i fastighetstaxeringslagen samt att vindkraftverk på ofri grund ska beskattas på samma sätt som om mark och byggnad har samma ägare.
- SKL ställer sig avvisande till att elcertifikaten ska inkluderas i skattebasen för taxeringsvärdet.

Förbundets ställningstagande

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) avstyrker utredningens förslag om ökad beskattning av anläggningar för el och värmeproduktion. Mot bakgrund av dagens läge med låga energipriser och stora lönsamhetsproblem i energibranschen bör man invänta pågående arbete i Energikommisionen och energisamtalen för bredare överenskommelser kring energiproduktionens villkor.

Värmecentraler och kraftvärmverk

SKL ställer sig avvisande till de föreslagna förändringarna i fastighetsbeskattningen när det gäller kraftvärmeverk och värmecentraler. Enligt förbundet kan en förändring av detta slag inte behandlas som en närmast lagteknisk fråga. Som framgår av konsekvensanalysen i betänkandet innebär utredningens förslag en ökad fiskal beskattning som kommer att drabba kraftvärmeverks och värmeverks konkurrensförmåga. Utredningen pekar själv på att förslaget kan få allvarliga konsekvenser för särskilt mindre fjärrvärmeverk, som kan drabbas av obestånd till följd av den ökade beskattningen. Denna fråga måste enligt förbundets uppfattning behandlas i ett vidare energipolitiskt perspektiv och grundas på energipolitiska, inte bara fiskala, målsättningar.

Enligt förbundet är det tveksamt att i dagsläget med låga energipriser och stora lönsamhetsproblem införa en ytterligare påлага på energiproducenterna. Förbundet vill betona att den föreslagna nya beskattningen av värmecentraler inte är ändamålsenlig, främst då den motverkar stävan att minska effektbehovet i energisystemet genom att den försämrar konkurrenskraften för fjärrvärme kontra

elbaserade värmepumpslösningar. Förbundet anser att utredningens bedömning att förslaget bara skulle få marginella miljömässiga effekter kan ifrågasättas. Utredningen pekar själv på att fjärrvärmeutbyggnaden haft en stor effekt på andelen förnybar energi och att en övergång till elvärme och värmepumpar skulle göra att andelen förnybar energi minskar.

SKL anser sammantaget att det inte redovisats tillräckliga skäl för att införa skatteplikt för värmecentraler. SKL ställer sig här bakom de synpunkter som förs fram i det särskilda yttrandet av experten Erik Thornström.

Konstruktionen med en eftersläpning (5-6 års rullande medelvärde för energipriser) är dessutom alltför oflexibel i ett läge med stor nybyggd intermittent energiproduktion (vind), fallande energipriser och stora lönsamhetsproblem

SKL avstyrker därför utredningens förslag om att införa skatteplikt för värmecentraler. Värmecentraler bör enligt förbundet även fortsättningsvis vara skattebefriade.

Sol-, vind- och vågkraftverk m.m.

SKL tillstyrker att vindkraftverk ska vara en egen kraftverkstyp i fastighetstaxeringslagen.

SKL tillstyrker också förslaget att mark till vindkraftverk på ofri grund ska beskattas på samma sätt som om mark och byggnad har samma ägare. Förbundet delar utredningens uppfattning att det är otillfredsställande att fastighetsbeskattningen idag inte är enhetlig beroende på om kraftverksbyggnaden och marken har samma ägare eller ej.

SKL anser att det är ett steg i rätt riktning att enheter för produktion av el med sol- respektive vågenergi inte ska taxeras som industrienheter (med skattesats om 0,5 % av taxeringsvärdet), utan att sol- och vågkraftverk införs som särskilda kraftverkstyper i fastighetstaxeringslagen med en skattesats om 0,2 procent av taxeringsvärdet. SKL anser dock att man bör avskaffa fastighetsskatten helt och hållet för dessa anläggningar för att stimulera utveckling och bredare etablering av dessa tekniker.

Elcertifikat

SKL ställer sig avvisande till att även elcertifikaten ska inkluderas i skattebasen. Det är inte rimligt av flera skäl som påtalats i de tre särskilda yttrandena. Det motverkar själva syftet att främja utbyggnaden av förnybar energi och det faktiska bidraget från elcertifikaten. Därtill finns problemet med eftersläpning av taxeringsunderlaget ännu mer accentuerat etc.

Kräver införandet av fyra svenska elområden ändringar i fastighetstaxeringen
SKL har ingen annan uppfattning än den som utredningen redovisar när det gäller att
skillnaderna i elpris och inmatningskostnader mellan de fyra svenska elområdena kan
hanteras inom ramen för det gällande regelverket för fastighetstaxering.

Sveriges Kommuner och Landsting

Lena Micko
Ordförande

Reservation lämnades av liberalerna, bilaga.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och
Landsting
2016-06-10

Reservation från Liberalerna, Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

Fastighetstaxering av anläggningar för el- och värmeproduktion

För Liberalerna är det avgörande att Sverige inte låser sig fast i system som snedvrider konkurrensen eller bygger på subventioner. Politiken måste vara neutral inför koldioxidsnåla energislag och bygga på marknadsekonomiska principer. Elcertifikaten subventionerar en liten del av vår elproduktion och gör att den basproduktion från kärnkraften, som vi behöver under överskådlig tid framöver, riskerar att slås ut. Följden riskerar då att bli ett framtida elimport-behov av rysk gas och tysk kolkraftverk, vilket varken är klimatsmart eller säkerhetspolitiskt hållbart.

Att beredningen för samhällsbyggnad nu föreslår att elcertifikaten inte ska inkluderas i skatte-basen, trots att de enligt utredningen påverkar fastighetens marknadsvärde, innebär en ytterligare subvention för dessa energislag och detta är något vi inte ställer oss bakom. Vi ställer oss därför inte heller bakom att helt skattebefria energislagen.

Då vi inte fick gehör för vårt yrkande lämnar vi denna reservation.